

Всемирный день
свободы печати
2017
года

1-4 мая
Джакарта, Индонезия

**Критическому времени критический подход:
роль средств информации в построении
миролюбивых, справедливых и инклю-зивных
обществ**

Концептуальная записка



Организация
Объединенных Наций по
вопросам образования,
науки и культуры

Концептуальная записка

Вслед за сужением аудитории традиционных средств информации, снижением их прибыльности и появлением утверждений о растущем непонимании между СМИ и их целевой аудиторией серьезной проблемой последнего времени, сказавшейся на деятельности информационного сектора в целом, стало распространение фальшивых новостей, наглядно проявившееся при освещении ряда крупных политических событий в 2016 г. Как заметил недавно журналист газеты «Файнэншл таймс» Джон Ллойд, «постепенное прекращение выпуска газет в бумажной форме и их переход к работе в электронном формате в условиях безбрежного потока новостей, домыслов, утечек, конспирологических теорий, проявлений милосердия и ненависти поставили традиционные СМИ в крайне сложное положение».¹

При этом любая сложная проблема скрывает в себе зачатки новых возможностей. Джим Рутенберг («Нью-Йорк таймс») предположил, например, что взрывной рост числа информационных вбросов в 2016 г. может стимулировать повышение спроса на СМИ, предлагающие правдивую новостную информацию. По его словам, «в таком случае именно качественная журналистика в итоге спасет профессию».² Возможно, что еще никогда потребность в нестандартном и критическом подходе журналиста, использующего тщательно проверенные факты, не была столь высока, как сегодня.

Качественная журналистика имеет шансы на успех только в условиях, благоприятствующих развитию свободных, независимых и плюралистических средств информации. Там, где такие условия удастся создать, средства информации оказываются весьма эффективным инструментом содействия построению миролюбивых, справедливых и свободных от социальных барьеров обществ. Ласанта Викрематунге, погибший в 2009 г. шриланкийский журналист, называл свободные СМИ «зеркалом, в котором общество может увидеть себя без подкрашенных ресниц и уложенных гелем волос». По его словам, «именно благодаря им [СМИ] мы узнаем о положении дел в своей стране, в частности, о работе ответственных руководителей, которых мы избрали в надежде обеспечить нашим детям лучшее будущее».³

[1] «Только социальным сетям оказалось под силу разобраться в истории Дональда Трампа», «Файнэншл таймс», 10 ноября 2016 г.: <https://www.ft.com/content/827b2548-аба6-11e6-8898-79a99e2a4de6>.

[2] «Борьба с фальсификацией новостей как первоочередная задача СМИ», «Нью-Йорк таймс», 6 ноября 2016 г.: <http://www.nytimes.com/2016/11/07/business/media/medias-next-challenge-overcoming-the-threat-of-fake-news.html>.

[3] «А потом они пришли за мной», газета «Сандей лидер», 11 января 2009 г.: <http://www.thesundayleader.lk/20090111/editorial-.htm>.

Вклад средств информации в обеспечение эффективного государственного управления и развития был отмечен в принятой в сентябре 2015 г. 193 государствами – членами Организации Объединенных Наций Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. Цели, включенные в Декларацию тысячелетия (ЦРТ), которыми международное сообщество руководствовалось в своих усилиях по обеспечению развития в 2000-2015 гг., не содержали прямого упоминания о роли средств массовой информации. С учетом этого в новых целях в области устойчивого развития (ЦУР) была признана важность обеспечения доступа общества к информации и соблюдения основных свобод граждан, в том числе свободы выражения мнений. Эти идеи нашли отражение в Цели 16 (Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широкомучасти учреждений на всех уровнях). Данное признание имеет огромное значение, учитывая, что утвержденные государствами цели в области устойчивого развития в течение ближайших 15 лет будут определять характер усилий, направленных на решение самых насущных проблем, с которыми государствам приходится сталкиваться, начиная с искоренения нищеты и борьбы с неравенством и заканчивая противодействием изменению климата.

Вместе с тем, по словам Специального докладчика по вопросам свободы выражения мнений и доступа к информации Африканской комиссии по правам человека и народов г-на Фейта Панси Тлакулы, «для того, чтобы свобода выражения мнений и доступ к информации стали реальностью, а не остались лишь словами на бумаге, странам придется принять на себя твердые обязательства».⁴ По мнению ЮНЕСКО, эффективность осуществления ЦУР будет зависеть от успеха в деле построения инклюзивных обществ знаний, располагающих потенциалом для достижения устойчивых положительных результатов по всему комплексу ЦУР, а также от успешного поощрения доступа к образованию, обеспечения экономического процветания, социальной интеграции, охраны окружающей среды и сохранения мира. Во всех этих аспектах роль свободной, независимой и плюралистической журналистики трудно переоценить.

[4] «От резолюций к конкретным результатам», Виндхукская декларация по случаю 25-летия, 11 апреля 2016 г.: <http://whk25.misa.org/resolutions-to-reality/>.

“

Основное внимание при проведении Всемирного дня свободы печати в 2017 г. предполагается сосредоточить на разъяснении причин ключевой значимости развития свободной и качественной журналистики с точки зрения способности СМИ эффективно содействовать реализации ЦУР 16.

”

В этих обстоятельствах основное внимание при проведении Всемирного дня свободы печати в 2017 г. предполагается сосредоточить на разъяснении причин ключевой значимости развития свободной и качественной журналистики с точки зрения способности СМИ эффективно содействовать реализации ЦУР 16. В частности, предметом изучения станет взаимосвязь, существующая между свободой выражения мнений и обеспечением всеобщего доступа к правосудию, верховенства права, мира и вовлеченности всех граждан в жизнь общества.

1

Всеобщий доступ к правосудию как обязательное условие свободы выражения мнений и устойчивого развития

Принцип верховенства права является неотъемлемым элементом любого демократического, свободного от социальных барьеров общества. Он гарантирует соблюдение основных свобод и применим ко всем без исключения физическим и юридическим лицам. Верховенство права представляет собой порядок, в соответствии с которым любое лицо может быть привлечено к ответственности за свои действия. Слабая институциональная база, неэффективная судебная система и отсутствие доступа к правосудию являются серьезным препятствием на пути устойчивого развития. В отсутствие надежно функционирующего механизма нормативно-правового и законодательного регулирования граждане теряют доверие к демократическим институтам и готовность «инвестировать» в обеспечение устойчивого будущего. Именно исходя из такого понимания, в Повестке-2030 (ЦУР 16.3) была предусмотрена задача «содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить всем равный доступ к правосудию».⁵

Только свободные, независимые и плюралистические средства информации могут обеспечить применение и полное соблюдение принципа верховенства права. В этом отношении расследовательская журналистика призвана сыграть решающую роль в деле раскрытия фактов коррупции в политической и экономической сфере, а также изобличения других правонарушений. В то же время непременным условием появления такого рода журналистики является наличие соответствующей правовой базы, гарантирующей свободу выражения мнений и распространения информации. Свободные СМИ и независимая, эффективная судебная система играют взаимоусиливающую

[5] См. подробное описание ЦУР 16 и предусмотренных в ней задач по следующей ссылке: <https://sustainabledevelopment.un.org/sdg16>.

роль, являясь фундаментом демократии. Такая взаимодополняемость, подкрепленная приверженностью представителей журналистского цеха соблюдению этических и профессиональных стандартов, создает основу для развития свободы выражения мнений и связанных с ней свобод.

Журналисты являются не только основными «пользователями» заветного права на свободу выражения мнений, но и индикаторами того, насколько общество является терпимым по отношению к этому праву и/или способствует его укреплению. Создана ли в стране правовая среда, позволяющая журналистам объективно освещать события, в том числе затрагивать чувствительные

темы? Являются ли журналисты объектами преследования в связи со своей профессиональной деятельностью? Каковы существующие механизмы защиты журналистов? Насколько эффективно проводятся расследования, касающиеся фактов нападения на журналистов и нарушения их прав? Нынешнее положение дел с обеспечением безопасности журналистов во всем мире обескураживает: согласно докладу Генерального директора ЮНЕСКО по вопросу о безопасности журналистов и угрозе безнаказанности за 2016 г., за последнее десятилетие в мире было убито 827 журналистов и работников СМИ. Еще большую тревогу вызывает тот факт, что лишь 8% этих преступлений было раскрыто.⁶ Безнаказанность за преступления, совершенные против журналистов и работников СМИ, является одним из основных препятствий на пути обеспечения безопасности журналистов и свободы выражения мнений в целом. Отсутствие механизмов должного правового регулирования может коснуться любого члена общества, поскольку такое положение дел закрепляет порочный круг насилия и оказывает сковывающий эффект, проявляющийся в самоцензуре. В результате заглушаются голоса тех, кто выступает с критикой по вопросам, имеющим общественную значимость, создаются препятствия на пути проведения содержательной дискуссии по таким вопросам.

План действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, осуществляемый по инициативе ЮНЕСКО с 2012 г., выполняет роль комплексной многосторонней платформы, на основе которой предпринимаются шаги по решению этих сложных проблем. Серьезных подвижек удалось добиться

“

Только свободные, независимые и плюралистические средства информации могут обеспечить применение и полное соблюдение принципа верховенства права.

”

[6] Полный доклад Генерального директора ЮНЕСКО по вопросу о безопасности журналистов и угрозе безнаказанности за 2016 г., а также основные тезисы доклада см. здесь.

в принятии нормативных положений глобального характера: готовность государств содействовать защите журналистов и обеспечить доступ граждан к информации наглядно проявился на всех уровнях, прежде всего в рамках международных и региональных форумов, о чем свидетельствует множество резолюций, принятых по этому вопросу в последние годы. Основы безопасности работы журналистов в цифровом пространстве, криптографическое программное обеспечение и защита конфиденциальных источников информации в цифровую эпоху занимают все более важное место, в том числе в программах подготовки журналистов. Еще одним примером повышенного внимания к обеспечению безопасности журналистов со стороны международного сообщества является включение в Повестку-2030 показателя, позволяющего вести мониторинг случаев нападения на журналистов и нарушения их прав (в том числе прав лиц, занимающихся правозащитной деятельностью, и профсоюзных деятелей) с целью оценки прогресса в решении задачи, сформулированной в ЦУР 16.10, а именно «обеспечить публичный доступ к информации и охранять основные свободы в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями».⁷

Принцип обеспечения верховенства права перекликается с принципом всеобщего доступа к правосудию, в соответствии с которым право на свободу выражения мнений в равной степени касается как надзорных органов, так и бенефициаров этого права. Недопустимо высокие показатели безнаказанности в случаях, связанных с преступлениями в отношении журналистов, указывают на необходимость более тесного взаимодействия с судебными органами, особенно на национальном уровне. Глобальные стандарты и руководящие установки, сформулированные международными органами, служат ориентиром для разработки соответствующих национальных законоположений. Новой тенденцией в этом смысле стала разработка государствами собственных механизмов защиты, предупреждения и мониторинга, направленных на предотвращение нападений на журналистов и борьбу с безнаказанностью.

Во всех регионах мира ощущается потребность в укреплении систем правосудия, прежде всего в том, что касается защиты свободы выражения мнений и безопасности журналистов. Содержащийся в Повестке-2030 призыв к обеспечению универсальности правосудия является актуальным для всех составляющих т.н. «3-Р подхода» (Prevention, Protection, Prosecution), призванного обеспечить безопасную медиасреду: предотвращение насилия в отношении носителей информации; защита журналистов, находящихся под угрозой; уголовное преследование лиц, совершивших преступления в

[7] Там же.

отношении работников СМИ. Обеспечение дальнейшего движения по пути построения лучшего, более стабильного будущего для всех возможно лишь при условии соблюдения принципа верховенства права и гарантий всеобщего доступа к правосудию.

Вопросы для размышления

- Можно ли обеспечить защиту основных свобод в отсутствие верховенства права?
- В чем состоит трудность защиты основных свобод граждан и обеспечения всеобщего доступа к правосудию?
- Как можно стимулировать создание национальных механизмов, нацеленных конкретно на обеспечение безопасности журналистов?
- Что могло бы способствовать развитию взаимодействия между государственными структурами, организациями гражданского общества, судебной системой и органами СМИ в решении проблем, связанных с безопасностью журналистов и, в особенности, проблемы безнаказанности?
- Развитие каких компетенций в области свободы выражения мнений можно было бы предложить судебному корпусу?
- Каким образом может быть гарантировано эффективное практическое применение принятых мер?

Цели в области устойчивого развития (ЦУР) направлены на существенное снижение уровня насилия в любых его формах и предполагают вовлечение государства и общества в процесс поиска долгосрочных решений, связанных с урегулированием конфликтов и обеспечением безопасности.

Мир, стабильность, соблюдение прав человека, а также эффективная и транспарентная система государственного управления, основанная на принципе верховенства права, являются важными элементами обеспечения устойчивого развития. Вооруженные конфликты, насилие и отсутствие безопасности серьезно подрывают усилия многих стран по достижению целей в области развития, связанных с преодолением нищеты и обеспечением услуг в сфере здравоохранения и образования. Сложно создать условия, способствующие устойчивому миру и экономическому росту, в зонах, где продолжаются конфликты.

Именно поэтому поддержание международного мира и безопасности было основной целью, ради которой по окончании Второй мировой войны, принесшей многочисленные разрушения, была создана Организация Объединенных Наций. Аналогичным образом цель создания ЮНЕСКО заключалась, как следует из ее Устава, «в содействии поддержанию мира и безопасности путем укрепления средствами образования, науки и культуры сотрудничества между народами в интересах обеспечения всеобщего уважения справедливости, законности и (...) прав человека, а также основных свобод». ⁸

Согласно данным Всемирного банка два миллиарда человек в настоящее время проживают в странах, перспективы развития которых поставлены под вопрос по причине нестабильности, конфликтов и творящегося насилия.⁹ Последствия войн выходят далеко за рамки потерь, понесенных непосредственно в ходе сражений. По имеющимся оценкам, в результате конфликтов и преследования на сегодняшний день около 60 млн. человек были вынуждены покинуть свои дома и превратились в беженцев (19,5 млн.), внутренне перемещенных лиц (38,2 млн.) или просителей убежища.¹⁰ Наряду с этим следствием вооруженных конфликтов стали разрушение инфраструктуры, остановка экономической деятельности, проблемы с обеспечением продовольствием и другими ресурсами, ослабление

[8] С полным текстом Устава ЮНЕСКО можно ознакомиться здесь.

[9] Всемирный банк: <http://www.worldbank.org/en/topic/fragilityconflictviolence/overview>.

[10] Всемирный банк: <http://www.worldbank.org/en/topic/fragilityconflictviolence/brief/forced-displacement>. Эти оценки были опубликованы в декабре 2015 г.

социально-политических и экономических институтов, усиление неопределенности.

Средства информации нередко играют ключевую роль в развитии конфликтов и кризисов. Независимые, объективные и политически беспристрастные СМИ могут способствовать снижению напряженности, развитию диалога и сдерживанию конфликта. И наоборот, распространение тенденциозной и не соответствующей действительности информации способно спровоцировать разрастание насилия. Последствием неправомерного использования СМИ в целях пропаганды может стать разжигание ненависти и распространение слухов.

Это указывает на важность поощрения журналистов к соблюдению этических и профессиональных стандартов, в частности при освещении ими конфликтов. На протяжении многих лет ЮНЕСКО занимается продвижением взвешенного подхода в освещении конфликтов, предусматривающего, в том числе, углубленный анализ и понимание глубинных причин конфликта, исключение недостоверной информации, которая может вести к его обострению, содействие в преодолении соперничающими сторонами ложных представлений друг о друге, разъяснение соответствующих законных интересов и опасений вовлеченных сторон, содействие улучшению взаимопонимания в интересах последующего примирения.

Наряду с этим возросли риски, с которыми журналистам приходится сталкиваться в условиях конфликтов и кризисных ситуаций. Некоторые из них попадали под перекрестный огонь, другим приходилось оказываться мишенью преднамеренного нападения. За последние десять лет Генеральный директор ЮНЕСКО выступил с осуждением 827 убийств журналистов. Около 60% из них были убиты в ходе вооруженных конфликтов в 2014-2015 гг. Решение вопросов, связанных с угрозами, которым подвергаются журналисты в зонах конфликтов, является одной из целей, предусмотренных в Плане действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности (принят в 2012 г).¹¹ Защита журналистов, равно как и обеспечение доступа общества к достоверной и важной для сохранения жизни, особенно в период кризисов и конфликтов, информации имеют первостепенное значение.

“

Независимые, объективные и политически беспристрастные СМИ могут способствовать снижению напряженности, развитию диалога и сдерживанию конфликта.

”

[11] План действий ООН по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, координация осуществления которого обеспечивается ЮНЕСКО, является первым опытом осуществления всеми заинтересованными сторонами согласованных усилий по формированию глобальной, свободной, безопасной и благоприятной медиасреды.

Наряду с войнами, серьезную угрозу для сохранения мира и безопасности, соблюдения прав человека и обеспечения правосудия представляет распространение насильственного экстремизма, поддерживаемое такими террористическими и экстремистскими группировками, как Исламское государство Ирака и Леванта (ИГИЛ), «Аль-Каида» и «Боко Харам». Указанные группировки используют социальные сети в качестве инструмента глобальной коммуникации в режиме реального времени с целью распространения идей нетерпимости, связанных с религиозными и социально-культурными аспектами жизни.

Эра цифровых технологий открыла широкие возможности для доступа к информации, генерирования знаний и их совместного использования, способствовала развитию обменов и межкультурного диалога. В то же время распространение в интернете языка ненависти¹² свидетельствует о том, что цифровые технологии несут с собой целый ряд серьезных проблем. Одна из них состоит в необходимости установления правильного баланса между свободой выражения мнений в интернете и уважением равенства и человеческого достоинства. Это подразумевает необходимость учета специфики онлайн-высказываний, для которых характерны долговременное сохранение в цифровой среде, мобильность, анонимность и возможности распространения, не связанного национальными границами и правовыми системами.

Противодействие языку ненависти и насильственному экстремизму в интернете не должно ограничиваться принятием исключительно репрессивных мер, таких как запрет и блокирование контента: необходимо использование комплексного подхода, направленного на преодоление глубинных причин возникновения напряженности и разобщенности в обществе. В Рабатском плане действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, указывается, что важнейшую роль в этом отношении должны сыграть средства информации.¹³ Средства информации могли бы стать площадкой для выражения самых разных мнений и точек зрения и тем самым способствовать повышению терпимости, укреплению диалога и развитию критического мышления. Они могли бы также предложить ответные идеологические установки, которые помогли бы вести борьбу с идеями, популяризирующими насильственный экстремизм.

[12] Проблема распространения онлайн-пропаганды ненависти была подчеркнута в докладе за 2015 г. Специального докладчика ООН по вопросам меньшинств, представленном Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций: <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session28/Pages/ListReports.aspx>.

[13] Рабатский план действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, был принят в октябре 2012 г. по инициативе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). В нем вниманию государств были предложены рекомендации в законотворческой сфере, в области судопроизводства и политики, направленные на формирование в обществе демократичной и открытой среды, способствующей учету потребностей всех групп населения и поощрению уважения к разнообразию.

Наряду с этим в любом плане по противодействию насильственному экстремизму должны предлагаться конкретные шаги, направленные на борьбу с насилием и преследованием по гендерному признаку, жертвами которого нередко становятся женщины-журналисты, политики и общественные деятели.

Наконец, борьба с экстремистскими высказываниями не может рассматриваться в отрыве от расширения прав и возможностей пользователей социальных сетей, развития у них навыков пользования интернетом, умения отличать человеконенавистнические и подстрекательские к насилию высказывания, отвергать такие высказывания и правильно реагировать на них. В связи с этим повышение медийной и информационной грамотности (МИГ) общества должно стать для всех государств важнейшей задачей в их усилиях по достижению целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.

Вопросы для размышления

- Каким образом можно более активно задействовать потенциал средств информации в интересах поощрения культуры мира?
- Каким образом можно исключить опасность втягивания средств информации в деятельность, несовместимую с их статусом, в том числе в разжигание конфликтов?
- Как можно обеспечить соразмерность мер реагирования, принимаемых властями, в контексте нынешней борьбы с терроризмом?
- Каким должно быть оптимальное сочетание мер правового и неправового характера, используемых в целях противодействия пропаганде ненависти в интернете?
- Каким образом медийная и информационная грамотность могут способствовать лучшему пониманию пользователями социальных сетей их права на свободу выражения мнений и умению использовать это право в интернете и в реальной жизни?

3

Свобода выражения мнений и свободный доступ к информации благоприятствуют формированию обществ, свободных от социальных барьеров

С появлением цифровых технологий информационные потоки существенно расширились. В условиях продолжившегося в XXI веке глобального развития использование информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) обеспечило расширение участия людей в распространении информации. Возможность ведения открытых дискуссий, в том числе благодаря новым онлайн-приложениям, и появление новых производителей контента, использующих социальные сети, – вот лишь два примера, свидетельствующих о расширении возможностей поиска, получения и распространения информации.

Стимулируемое развитием цифровых технологий участие людей в распространении информации создало условия для расширения свободы слова и межкультурного диалога. Благодаря своему глобальному охвату ИКТ обеспечили вовлечение граждан в жизнь обществ и дали каждому человеку, имеющему выход в интернет, возможность высказывать свои взгляды. Вместе с тем постоянно повышающийся спрос на информацию обнажил ряд проблем, в числе которых, наряду с отмечавшимся выше усилением пропаганды ненависти в интернете, следует упомянуть роль интернет-посредников, угрозу нарушения конфиденциальности источников информации, небезопасность для журналистов работы в цифровом пространстве. В связи с этим растет потребность в использовании подхода, предусматривающего рассмотрение права на доступ к информации в увязке с вопросами транспарентности, т.е. поиска оптимального баланса между правом на распространение информации и правом на сохранение конфиденциальности источника информации.

Кроме того, необходимы усилия по преодолению неравенства, существующего в доступе к информации как в интернете, так и вне сети, а также по вовлечению социально отчужденных слоев населения в процесс построения обществ, основанных на знаниях. Огромный разрыв в доступе к информации как на уровне стран, так и внутри них, вкупе с неравенством возможностей в этой области между мужчинами и женщинами свидетельствует о том, что информационная эра, давшая нам адекватные с точки зрения получения информации инструменты, не смогла обеспечить, как это ожидалось, построение в полной мере взаимосвязанного мира. Условием обеспечения универсального применения права на свободу выражения мнений и устойчивого развития является возможность получения информации всеми людьми без каких бы то ни было ограничений. Еще одним препятствием, которое необходимо в

полной мере преодолеть для достижения реального прогресса, является низкая цифровая грамотность.

Предусмотренное в Повестке-2030 обеспечение «ответственного принятия решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества» может стать реальностью лишь в условиях всеобщего доступа к информации.¹⁴ Только хорошо информированное и свободное от социальных барьеров общество сумеет распоряжаться своей судьбой, участвовать в обеспечении демократического функционирования своих институтов и успешно продвигаться по пути сохранения мира и построения лучшего будущего.

Свобода доступа к информации, способствующая расширению прав и возможностей граждан, является краеугольным камнем представительной демократии. Она играет важнейшую роль в формировании эффективных и подотчетных институтов, обеспечивающих верховенство права. Кроме того, она позволяет гражданам контролировать работу государственных органов с использованием механизмов общественного контроля. Более полная информация о деятельности этих органов может способствовать также повышению эффективности и оперативности их работы и одновременно повысить уровень доверия граждан к тем, кто управляет ими.

Необходимость вовлечения в жизнь общества касается и тех, кто традиционно был оттеснен на обочину социальной жизни и исключен из процесса формирования публичного дискурса. Реализация ЦУР сможет считаться успешной лишь в случае предоставления равных возможностей всем людям вне зависимости от их возраста, пола, расы, этнической принадлежности, сексуальной ориентации, трудоспособности, культуры, языка, экономического или социального статуса. Каждому человеку должна быть предоставлена возможность в полной мере участвовать во всех аспектах общественной жизни. Средства информации являются важным инструментом содействия социальной интеграции. В связи с этим следует создавать условия для развития их потенциала в вопросах поощрения диалога, ознакомления с разнообразием имеющихся в обществе мнений и точек зрения, борьбы со стереотипами и ложными представлениями.

“

Средства информации являются важным инструментом содействия социальной интеграции. В связи с этим следует создавать условия для развития их потенциала в вопросах поощрения диалога, ознакомления с разнообразием имеющихся в обществе мнений и точек зрения, борьбы со стереотипами и ложными представлениями.

”

[14] ЦУР 16.3: «Обеспечить ответственное принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества».

Важнейшим аспектом этой работы является содействие плюрализму средств информации и соблюдению в них принципа гендерного равенства. В СМИ многих стран женщины по-прежнему существенно недопредставлены либо слабо представлены как с точки зрения доли работников СМИ, так и в плане отражения женской проблематики в информационных материалах. Аналогичным образом большее внимание должно быть уделено учету интересов молодежи, этнических и языковых меньшинств, инвалидов и уязвимых групп населения.

Расширение доступа граждан к информации иногда может сопровождаться попытками нарушения или ограничения их права на свободное выражение мнения. По всему миру журналисты и блогеры регулярно сталкиваются с самыми разными формами противодействия попыткам получить правдивую информацию. Нередко желание обнародовать такую информацию стоит им жизни¹⁵. Свобода выражения мнений и свобода доступа к информации являются неременным условием эффективной демократии и благоприятствуют устойчивому развитию. Свобода коммуникации и информации способствует осуществлению позитивных изменений, при этом живым воплощением этой свободы являются сами журналисты.

В разработанной ЮНЕСКО концепции универсальности интернета были сформулированы четыре принципа развития «инклюзивного интернета», способствующего формированию обществ знаний как фундамента устойчивого развития. По мере того, как многие аспекты нашей жизни оказываются связанными с интернетом, все более актуальным становится вопрос управления интернетом на основе принципов соблюдения прав человека, открытости, доступности и многостороннего участия.

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. включает задачу искоренения нищеты, защиты нашей планеты и обеспечения всеобщего благополучия. Она носит универсально-прикладной характер и имеет исключительно важное значение для каждого из нас. Ведь только в обществе, в котором учитываются интересы всех групп населения и существуют независимые плюралистические средства информации и безопасная медиасреда, в обществе, где обеспечивается свободный обмен информацией, могут быть созданы условия, необходимые для построения лучшего будущего для всех.

[15] Доклад Генерального директора ЮНЕСКО по вопросу о безопасности журналистов и угрозе безнаказанности за 2016 г.: en.unesco.org/dg-report.

Вопросы для размышления

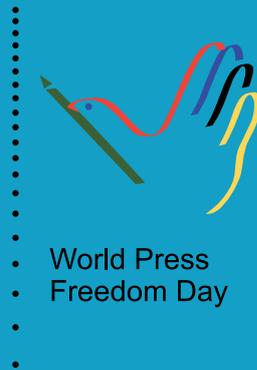
- Каким образом широкие слои населения могут быть реально вовлечены в процесс реализации Повестки дня в области развития на период до 2030 г.?
- Какие всеохватные стратегии можно было бы разработать для использования СМИ и любыми группами населения в интересах закрепления права на поиск и получение информации?
- Какую роль призваны сыграть эффективно функционирующие, подотчетные и основанные на широком участии органы власти в реализации целей в области устойчивого развития?
- Для обеспечения основных свобод требуется наращивание институционального потенциала. Каковы могли бы быть исходные области взаимодействия, и как мы могли бы способствовать наращиванию этого потенциала?

Заключение

В момент, когда мир приступает к осуществлению новой повестки дня в области развития, проведение Всемирного дня свободы печати (ВДСП) 2017 г. дает уникальную возможность подчеркнуть ключевую значимость права на свободное выражение мнения и на доступ к информации с точки зрения реализации целей в области устойчивого развития. Эти права должны рассматриваться одновременно как средство и как цель обеспечения устойчивого развития. Проведение ВДСП должно стать трибуной для напоминания всем нам о важности сохранения профессиональной журналистики на этапе, когда человечеству приходится сталкиваться со все более сложными вызовами. Всемирный день свободы печати должен служить также возможностью обратиться ко всем и к каждому государству-члену в отдельности с призывом включить в свои стратегии положения, направленные на развитие свободных, независимых плюралистических средств информации, а также на обеспечение всеобщего доступа к информации в интересах реализации Повестки дня в области устойчивого развития.



United Nations
Educational, Scientific and
Cultural Organization



World Press
Freedom Day

en.unesco.org/wpfd