

Международная гидрологическая программа

23-я сессия Межправительственного совета
(Париж, 11-15 июня 2018 г.)

Институциональные изменения в ЮНЕСКО

Подпункты 4.2, 4.3, 4.4 и 4.7 предварительной повестки дня

Резюме

В настоящем документе представлена обобщенная информация по ряду организационных и программных аспектов деятельности МГП в период после 22-й сессии Межправительственного совета МГП, включая такие вопросы, как:

1. МГП и международная повестка дня в области водных ресурсов
2. Консультации относительно обновления Устава и Правил процедуры МПС-МГП
3. Доклад о Специальном счете МГП
4. Деятельность Комитета по информационно-разъяснительной работе и коммуникации в отношении круга ведения Комитета.

Ожидаемые меры со стороны Совета:

В отношении **подпункта 4.2** Совету предлагается просить Секретариат:

- включить в программу сессий Совета МГП проведение одного заседания на уровне министров, посвященного обсуждению стратегических вопросов;
- подготовить информационную записку о вкладе ЮНЕСКО в решение вопросов, связанных с водными ресурсами, и распространить ее среди постоянных представительств государств-членов в Нью-Йорке;
- просить государства – члены ЮНЕСКО регулярно информировать свои миссии в ООН о мероприятиях и примерах успешной деятельности гидрологического сообщества ЮНЕСКО на глобальном, региональном и местном уровнях;
- содействовать повышению осведомленности Центральных учреждений о деятельности МГП посредством организации специальных заседаний в рамках мероприятий высокого уровня при поддержке постоянных представительств и с участием центров категории 2 и кафедр ЮНЕСКО;
- проанализировать, каким образом сегодняшние потребности, сформулированные государствами-членами в рамках обсуждения новой архитектуры глобального управления деятельностью в области водных ресурсов, могли бы найти отражение в Уставе и Правилах процедуры МГП.

В отношении **подпункта 4.3** Совету предлагается:

- обсудить подготовленные Рабочей группой документы в отношении рабочей группы по пересмотру Устава и Правил процедуры (РГ) и принять решение об их утверждении, а также просить Секретариат предпринять соответствующие шаги по их утверждению на 206-й сессии Исполнительного совета и 40-й сессии Генеральной конференции; в качестве альтернативного варианта Совету предлагается сформулировать руководящие указания относительно улучшения этих документов и просить Секретариат продолжить оказание содействия в проведении соответствующей дискуссии.

В отношении **подпункта 4.4** Совету предлагается:

- принять к сведению создание Секретариатом Специального счета МГП и призвать государства-члены вносить на этот счет добровольные взносы.

В отношении **подпункта 4.7** Совету предлагается:

- рассмотреть и принять решение, касающееся утверждения обновленного круга ведения Комитета МГП по информационно-разъяснительной работе и коммуникации, а также призвать государства-члены активно участвовать в работе этого Комитета.

МГП И МЕЖДУНАРОДНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ В ОБЛАСТИ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ (подпункт 4.2 повестки дня)

1. В итоговом ноябрьском 2015 г. докладе Консультативного совета по водным ресурсам и санитарии при Генеральном секретаре Организации Объединенных Наций было, в числе прочего, предложено учредить **межправительственный комитет ООН по водным ресурсам и санитарии, а также группу экспертов ООН по научно-практическим аспектам водоснабжения и санитарии**; кроме того, в нем предлагалось укрепить роль межучрежденческого механизма «ООН-водные ресурсы», возложив на него функции секретариата вышеупомянутых органов.
2. Руководствуясь предложением КСГСООН, ряд стран, в том числе Финляндия, Франция, Германия, Венгрия, Нидерланды и Швейцария, развернули информационную кампанию в поддержку этой инициативы и выступают активными сторонниками создания в рамках системы ООН такого межправительственного органа с целью: (a) поощрения дальнейших усилий, направленных на реализацию всех ЦУР и задач, связанных с водными ресурсами, и обеспечения контроля за соответствующей деятельностью; (b) обеспечения предметного вклада в работу Политического форума высокого уровня (ПФВУ) по устойчивому развитию. Предлагаемый новый орган ООН по водным ресурсам должен быть обеспечен секретариатской поддержкой и связан с ЭКОСОС¹. При этом финансовые последствия для бюджета ООН должны быть минимальными.
3. Предпринятые усилия обеспечили включение в декабре 2016 г. в резолюцию 71/222 ([A/RES/71/222](#)) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ГА ООН) пункта 12 в отношении Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития» (2018-2028 гг.). В нем содержится призыв обеспечить на рабочем уровне диалог, который способствовал бы более эффективной интеграции и координации в рамках ООН мер, направленных на реализацию касающихся водных ресурсов целей и задач, на основе базовых положений в области устойчивого развития, в первую очередь Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. Сокоординаторами связанной с этим диалогом работы председатель ГА ООН назначил Е.П. г-жу Каталину Бодьяи, посла, постоянного представителя Венгрии при ЮНЕСКО, и г-на Лукмона Исоматова, главу управления внешнеэкономического сотрудничества министерства иностранных дел Таджикистана.
4. Основным доводом в пользу создания нового органа в области водных ресурсов и учреждения механизма диалога на рабочем уровне была названа крайняя фрагментированность системы управления водными ресурсами на глобальном уровне, а также отсутствие в этой системе профильного межправительственного органа. Взаимодействие на рабочем уровне призвано упростить ведущиеся государствами-членами дискуссии и помочь им в принятии решения относительно будущей организационной структуры управления деятельностью в области водных ресурсов на глобальном уровне.
5. По этому вопросу в Нью-Йорке состоялись две дискуссии (22 марта и 30 мая 2017 г.). В ходе этих дискуссий был высказан ряд критических замечаний и опасений в отношении, в числе прочего, дублирования усилий, игнорирования уже существующих механизмов и соглашений, потенциальных финансовых и административных последствий, создания органа, специализирующегося исключительно на области водных ресурсов, опасностей, которые кроются в использовании подходов «на все случаи жизни». На момент завершения второй дис-

¹ ЭКОСОС как один из шести главных органов Организации Объединенных Наций, созданный в соответствии с Уставом ООН в 1946 г., является основным с точки зрения координации, обзора политики, обсуждения стратегий и формулирования рекомендаций органом, выступающим в качестве центрального механизма обеспечения функционирования системы Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений. ЭКОСОС контролирует работу вспомогательных и экспертных органов, занимающихся экономической, социальной и экологической проблематикой, а также достижение согласованных на международном уровне целей в области развития.

куссии дополнительные предложения относительно новой структуры или продолжения организованного обсуждения не высказывались. При этом участники были едины в оценке актуальности дальнейшего совершенствования связанной с водными ресурсами координации деятельности в рамках системы ООН. По мнению представителей государств-членов, этого можно добиться либо путем укрепления того, что уже существует, либо посредством создания нового механизма, в том числе возможного создания нового органа в системе ООН. Несмотря на то, что этот диалог не получил развития, идея создания нового органа, или по меньшей мере платформы все еще обсуждается в рамках различных международных форумов. При этом пока нет ясности относительно того, какова могла бы быть структура подобного механизма.

6. В ходе обеих упомянутых дискуссий ЮНЕСКО удалось донести до участников идею о том, что межправительственная платформа сегодня уже существует в виде Международной гидрологической программы ЮНЕСКО и что МГП является активным членом межучрежденческого механизма «ООН-водные ресурсы» (см. документ ИНР/IC-XXIII/Inf.7 об отношениях с организациями системы ООН, межправительственными и неправительственными организациями).

7. В начале 2018 г. механизм «ООН-водные ресурсы» в стремлении обеспечить оптимальную эффективность своей работы и готовность к выполнению роли предлагаемой новой платформы попросил провести внешнюю оценку своей деятельности. При этом «ООН-водные ресурсы» представляет собой координируемый внутри ООН механизм без соответствующей межправительственной структуры и правосубъектности в рамках системы ООН, к тому же обладающий ограниченными кадровыми возможностями. Такой сценарий потребовал бы значительных ресурсов и изменения сферы полномочий с вероятностью дублирования мандатов других учреждений и организаций ООН. При этом сохранил бы актуальность вопрос эффективной координации.

8. «ООН – водные ресурсы» представляет собой механизм межучрежденческой координации всего комплекса вопросов, связанных с пресноводными ресурсами и санитарными услугами. В его состав входит 31 участник² и 34 партнера³. Этот механизм был создан решением Координационного совета руководителей системы ООН в 2003 г. Находившийся первоначально в Нью-Йорке, секретариат «ООН-водные ресурсы» был недавно переведен в Швейцарию и размещается в штаб-квартире ВМО. Механизм «ООН-водные ресурсы» не обладает правосубъектностью в рамках системы ООН, а его секретариат менее чем на 3/4 состоит из штатных сотрудников ДЭСВ ООН. Финансовую основу данного механизма составляют добровольные взносы внешних учреждений, желающих участвовать в осуществляемой деятельности, главным образом агентства международного развития и правительственные министерства государств, входящих в региональную группу I. Согласно существующему определению сторон, участвующих в работе механизма «ООН-водные ресурсы», статус страны-донора отличается от статуса государства-члена, а также от статуса партнера (<http://www.unwater.org/about-unwater>).

9. В свете вышеизложенного важное значение имеет информирование о роли, которую выполняет МГП, а также оценка осуществляемой ею деятельности в широком международном контексте. Международная гидрологическая программа (МГП) была создана 43 года назад по завершении проведения первого Международного гидрологического десятилетия. Государ-

² Членами механизма «ООН-водные ресурсы» являются учреждения, программы и другие подразделения ООН, занимающиеся проблематикой водных ресурсов, в том числе аспектами санитарии и стихийных бедствий.

³ Партнерами механизма «ООН-водные ресурсы» являются международные организации, профессиональные союзы, ассоциации и иные объединения гражданского общества, активно вовлеченные в деятельность, связанную с водными ресурсами, и являющиеся международными по своей структуре и членскому составу. Партнерами механизма «ООН-водные ресурсы» со специальным статусом являются другие, связанные с ООН структуры, в частности, специальные докладчики, группы экспертов и консультативные советы.

ства – члены ЮНЕСКО приняли решение о создании МГП в качестве первой межправительственной программы по водным ресурсам в целях содействия глобальному решению сложных задач в этой области. В настоящее время МГП остается единственной межправительственной программой ООН в области водных ресурсов, занимающейся вопросами исследования, управления, просвещения и развития потенциала в этой области. В программе участвует 168 стран, 70% из которых представлены правительственными министерствами, а 30% – научно-исследовательскими организациями.

10. Наряду с МГП наглядным примером успешного применения на глобальном уровне подхода «Единство действий ООН» стала Всемирная программа ЮНЕСКО по оценке состояния водных ресурсов (ВПОВР). Следует отметить, что эта программа, с момента ее создания ЮНЕСКО демонстрирует способность Организации выступать в роли координатора усилий 31 участника механизма «ООН-водные ресурсы» и 38 других партнеров, касающихся подготовки Всемирного доклада ООН об освоении водных ресурсов (ВДОВР). В совместной работе над этим докладом, публикуемым под эгидой механизма «ООН-водные ресурсы», участвуют все вышеупомянутые учреждения, а также целый ряд заинтересованных в вопросе водных ресурсов сторон. В настоящее время ВПОВР обеспечивает руководство Целевой группой «ООН-водные ресурсы», на которую возложена задача подготовки «сводного доклада» – всеобъемлющего документа о ходе реализации ЦУР 6 в качестве вклада механизма «ООН-водные ресурсы» в подготовку запланированного на июль 2018 г. Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию (ПФВУ).

11. В ЮНЕСКО находится секретариат Руководящего комитета по осуществлению ЦУР 4 – «Образование-2030» (<https://en.unesco.org/education2030-sdg4/SDG-Education2030-Steering-Committee>), отвечающего за подготовку для ПФВУ докладов о прогрессе в достижении ЦУР 4 (образование).

12. Таким образом, ЮНЕСКО уже располагает действующим межправительственным органом в области водных ресурсов и имеет многолетний опыт секретариатского обеспечения работы такого механизма. Кроме того, Организация смогла на практике доказать свое умение координировать деятельность учреждений системы ООН и партнеров в области водоснабжения и санитарии.

13. 20 сентября 2017 г. Секретариат организовал для государств-членов информационное совещание по тематике ведущейся дискуссии и просил их провести соответствующую информационную работу в отношении МГП со своими представительствами в Нью-Йорке. В ходе совещания государства-члены получили обновленную информацию по этой теме и обещали привлечь внимание своих представителей в Нью-Йорке к деятельности МГП.

14. На своей 56-й сессии (февраль 2018 г.) Президиум МГП просил Секретариат организовать в ходе 23-й сессии Совета одно заседание на уровне министров, посвященное обсуждению стратегических вопросов, а также одно открытое заседание для постоянных представительств («день открытых дверей») и информационное совещание для государств – членов ЮНЕСКО, что позволит глубже ознакомиться с тематикой участия МГП в процессе выработки политики. В соответствии с этой просьбой Секретариат намерен провести 14 июня 2018 г. первый Коллоквиум по вопросам научно-политического взаимодействия в области водных ресурсов (СПИК-Водные ресурсы).

Ожидаемые меры со стороны Совета:

Совет, возможно, пожелает просить Секретариат:

- (a) включить в программу сессий Совета МГП проведение одного заседания на уровне министров, посвященного обсуждению стратегических вопросов;**
- (b) готовить на регулярной основе информационную записку о вкладе ЮНЕСКО в решение вопросов, связанных с водными ресурсами, и распространять**

этот документ среди постоянных представительств государств-членов в Нью-Йорке;

- (с) просить государства – члены ЮНЕСКО регулярно информировать свои миссии в ООН о мероприятиях и примерах успешной деятельности гидрологического сообщества ЮНЕСКО на глобальном, региональном и местном уровнях;**
- (d) повышать осведомленность Централъных учреждений о деятельности МГП посредством организации специальных заседаний в рамках мероприятий высокого уровня при поддержке постоянных представительств и с участием центров категории 2 и кафедр ЮНЕСКО;**
- (е) проанализировать, каким образом сегодняшние потребности, сформулированные государствами-членами в рамках обсуждения новой архитектуры глобального управления деятельностью в области водных ресурсов, могли бы найти отражение в Уставе и Правилах процедуры МГП.**

КОНСУЛЬТАЦИИ ОТНОСИТЕЛЬНО ОБНОВЛЕНИЯ УСТАВА И ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ МПС-МГП (подпункт 4.3 повестки дня)

15. Устав МГП был утвержден Генеральной конференцией ЮНЕСКО на ее 18-й сессии. Позже в ходе 20-й, 21-й, 23-й, 27-й и 28-й сессий Генеральной конференции в Устав МГП вносились изменения. Аналогичным образом после утверждения Правил процедуры (ПП) на первой сессии Межправительственного совета МГП в эти правила, в свете изменений, внесенных в Устав МГП Генеральной конференцией ЮНЕСКО на ее 21-й, 23-й и 28-й сессиях, также были внесены поправки. Совет МГП на своей 14-й сессии внес изменения в статью 26 «Тайное голосование».

16. На своей 52-й сессии (1-2 июня 2015 г.) Президиум МГП подчеркнул необходимость актуализации положений Устава и Правил процедуры, в особенности в отношении: (1) срока полномочий членов Президиума и (2) механизма, который гарантировал бы представленность всех избирательных групп в Президиуме МГП в случаях, когда заместитель Председателя прекращает представлять государство, являющееся членом Совета, или оказывается не в состоянии далее выполнять свои обязанности. Президиум представил проект соответствующих изменений, предложив увеличить срок полномочий до четырех лет. Секретариату было предложено организовать соответствующие обстоятельные консультации в отношении предложения о продлении срока полномочий членов Президиума, а также в отношении предложенных Президиумом новых моментов, в частности, возможности проведения уставных совещаний МГП вне Штаб-квартиры ЮНЕСКО в Париже.

17. В соответствии с просьбой, сформулированной Президиумом на его 52-й сессии, Секретариат провел осенью 2015 г. опрос, в ходе которого подавляющим большинством государств-членов было рекомендовано следующее: (1) члены Президиума МГП должны назначаться на двухлетний невозобновляемый срок; (2) члены Совета и Президиума МГП должны выступать не в личном качестве, а выполнять роль представителей своих стран, в связи с чем именно на государствах-членах лежит обязанность обеспечить непрерывность своей представленности в двух руководящих органах (данный подход поддержан Бюро ЮНЕСКО по международной регламентации и правовым вопросам); и (3) совещания Совета МГП не могут проводиться вне Штаб-квартиры ЮНЕСКО в Париже. Результаты первой консультации представлены в справочном документе INP/Bur-LV/Ref.1.

18. По итогам проведенных консультаций Президиум на своей 53-й сессии (19-20 апреля 2016 г.) просил Секретариат распространить возможные варианты усовершенствования Правил процедуры Межправительственного совета МГП и подготовить проект пересмотренного Устава и Правил процедуры МГП. Предложение Президиума об обновлении положений Устава и Правил процедуры было одобрено Межправительственным советом МГП на его

22-й сессии (13-17 июня 2016 г.) в Резолюции XII-1. Консультации с государствами-членами, которым было предложено направить в обобщенном виде свои замечания и предложения в отношении актуализации и совершенствования положений Устава и Правил процедуры Совета МГП, были организованы в период с 1 августа по 31 декабря 2016 г. По их итогам обобщенные на уровне регионов ответы были получены от трех регионов (регионы I, Va и Vb). Помимо группового ответа от региональной группы I, в которую входит 27 стран, пять государств-членов этого региона подготовили индивидуальные ответы. Аналогичным образом было получено по одному индивидуальному ответу от регионов Va (47 стран) и Vb (19 стран). Кроме того, было получено пять (5) ответов от региональной группы II, три (3) ответа от группы III и четыре (4) ответа от группы IV. Резюме этих ответов представлено в справочном документе [IHP/Bur-LV/Ref.2](#).

19. Для удобства сравнения Секретариат обобщил эти ответы в документах [IHP/Bur-LVI/Ref.1](#) и [IHP/Bur-LVI/Ref.2](#). Кроме того, в октябре 2017 г. государствам-членам было предложено проверить, чтобы перефразированные Секретариатом положения точно отражали сформулированные ими идеи.

20. На своей 56-й сессии (20-22 февраля 2018 г.) Президиум МГП просил Секретариат оказать содействие неформальной рабочей группе из числа постоянных представительств государств-членов Президиума в деле обобщения представленных государствами-членами ответов, а также результатов деятельности Рабочей группы открытого состава по вопросам управления. Указанной группе (учреждена Генеральной конференцией на ее 18-й сессии в соответствии резолюцией [38 C/101](#); <http://unesdoc.unesco.org/images/0025/002590/259083e.pdf>) было поручено проанализировать процедуры и методы работы руководящих органов ЮНЕСКО. В период между 56-й сессией Президиума и 23-й сессией Совета эта рабочая группа проводила регулярные совещания. Результаты ее работы представлены в справочном документе IHP/IC-XXIII/Ref.1. До предоставления документа Совету для принятия решения соответствующие постоянные представительства консультировались со своими соответствующими региональными группами.

21. Следует также упомянуть, что один из сопредседателей (Венгрия) Рабочей группы открытого состава по вопросам управления, процедурам и методам работы руководящих органов ЮНЕСКО входил в состав рабочей группы постоянных представительств, занимавшейся подготовкой поправок, что обеспечило учет в подготовленном предложении соответствующих важных рекомендаций.

22. Президиум просил также Секретариат подготовить дискуссионный документ относительно изменения названия МГП, которое будет утверждено решением Совета, представленным в документе IHP/IC-XXIII/Ref.7.

Ожидаемые меры со стороны Совета:

Совету предлагается обсудить документы, подготовленные Рабочей группой в отношении Рабочей группы по пересмотру Устава и Правил процедуры (РГ), и принять решение об их утверждении, а также просить Секретариат предпринять соответствующие шаги по утверждению этих документов на 206-й сессии Исполнительного совета и 40-й сессии Генеральной конференции. В качестве альтернативного варианта Совету предлагается сформулировать руководящие указания в отношении улучшения этих документов и просить Секретариат продолжить оказание содействия в проведении соответствующей дискуссии.

ДОКЛАД О СПЕЦИАЛЬНОМ СЧЕТЕ МГП (подпункт 4.4 повестки дня)

23. В принятой на 22-й сессии МГП резолюции XXII-7 под названием «Содействие со стороны МГП государствам-членам в научно обоснованной и эффективной организации работы по достижению цели 6 в области устойчивого развития и других, связанных с водными ресурсами целей» Секретариату МГП было предложено подготовить проект положения о финансах специального счета и заручиться поддержкой гидрологического сообщества ЮНЕСКО в плане

активного внесения добровольных взносов на цели осуществления мероприятий и подготовки отчетности, касающихся реализации задач в рамках ЦУР 6 и других, связанных с водными ресурсами целей.

24. Кроме того, в своем решении [200 EX/30](#) Исполнительный совет просил Генерального директора принять все необходимые меры для создания Специального счета МГП.

25. Во исполнение этого поручения Секретариат в тесном взаимодействии с Бюро стратегического планирования и Бюро финансового управления подготовил и представил Генеральному директору в июне 2017 г. документы, связанные с созданием такого счета, и получил соответствующее одобрение.

26. После этого решение о создании специального счета было утверждено 39-й сессией Генеральной конференции (ноябрь 2017 г.), что отныне позволяет МГП получать необходимую ей финансовую помощь с целью реагирования на просьбы государств-членов, в первую очередь касающиеся укрепления потенциала в области оказания государствам-членам поддержки, а также осуществления крупных инициатив, одобренных в рамках стратегического плана МГП-VIII. Проект положения о финансах указанного специального счета представлен в документе IHP/IC-XXIII/Ref.2.

27. Первые взносы на Специальный счет МГП поступят от Республики Кореи, Республики Словакии и государств-членов Конференции министров латиноамериканских стран по водным ресурсам (КОДИА). Государствам-членам предлагается вносить добровольные взносы на этот счет.

Ожидаемые меры со стороны Совета:

Совету предлагается принять к сведению создание Секретариатом Специального счета МГП и призвать государства-члены вносить на этот счет добровольные взносы.

ДОКЛАД КОМИТЕТА ПО ИНФОРМАЦИОННО-РАЗЪЯСНИТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ И КОММУНИКАЦИИ (подпункт 4.7 повестки дня)

28. В соответствии с резолюцией XXII-3 Комитет по информационно-разъяснительной работе и коммуникации совместно с Секретариатом пересмотрел и обновил круг ведения Комитета (см. документ IHP/IC-XXIII/Inf.2). Указанный круг ведения представляется 23-й сессии МГП в документе IHP/IC-XXIII/Ref.10. Доклад Комитета по информационно-разъяснительной работе и коммуникации является частью документа IHP/IC-XXIII/Inf.1.

Ожидаемые меры со стороны Совета:

Совету предлагается рассмотреть и принять решение, касающееся утверждения обновленного круга ведения Комитета МГП по информационно-разъяснительной работе и коммуникации, а также призвать государства-члены активно участвовать в работе этого Комитета.