

国际水文计划

政府间理事会第二十三届会议

(巴黎, 2018年6月11-15日)

计划实施情况

临时议程分项目 6.1、6.3、6.5、6.6、6.7、6.8 和 6.9

本文件载有以下内容：

- 主题4的重点领域4.3（水处理和综合管理的机构和领导层）和重点领域4.4（新兴城市中的机遇）相关计划的实施情况概述，特别是教科文组织“自来水管理和水质认证”项目的相关概念；
- 国际水文计划水资源信息网络系统（WINS）实施进展情况报告及其主要内容介绍；
- 秘书处为评估国际水文计划第八阶段开展的行动；
- 根据第XXII-6号决议监测和审查国际水文计划的计划和重大倡议进展报告；
- 为制定国际水文计划第九阶段（IHP-IX，2022-2029年）提出的路线图建议；
- 世界水资源博物馆网络倡议建议；
- 地面沉降倡议（LaSII）建议；
- 为落实政府间理事会第二十一届会议通过的关于设立世界大河倡议（WLRI）作为国际水文计划倡议的第XXI-3号决议而采取行动的概述。

建议作出的决定：

理事会可以考虑：

- 要求秘书处设立一个工作组，就教科文组织“自来水管理和水质认证”项目提出建议，并向主席团第五十七届会议和理事会第二十四届会议报告进展情况；
- 呼吁会员国、第2类中心、教席和世界水资源评估计划充分利用国际水文计划水资源信息网络系统，并推动凡涉足水资源行业的机构利用这项工具；
- 要求秘书处开始评估国际水文计划第八阶段，由内部监督办公室提供技术指导，向主席团第五十八届会议提交评估结果，并编写建议，交由理事会第二十四届会议批准；
- 要求秘书处向主席团第五十八届会议提交国际水文计划各项倡议的评估结果，并编写建议，交由理事会第二十四届会议批准；
- 审议并最终批准用于编制国际水文计划第九阶段的路线图草案（工作组、时间表、调查问卷等）；
- 考虑建设由国际水文计划支持的全球水资源博物馆网络，鼓励会员国参与该网络并为之捐款；
- 考虑设立由国际水文计划支持的国际水文计划地面沉降倡议，鼓励会员国为之捐款；
- 审查世界大河倡议的业绩，考虑将其作为国际水文计划的一项倡议，纳入国际水文计划的工作计划，并要求其符合国际水文计划旗舰倡议评估所提各项建议。

国际水文计划第八阶段的实施情况（议程分项目6.1）

- 国际水文计划第八阶段主题4：未来的水与人类住区**，旨在帮助面临气候变化、人口增长、城市基础设施体系恶化和其他全球挑战的城市和农村住区理解这些问题，根据不同水系相互依存的情况采取措施。这个主题分为五个重点领域：（1）革命性方法和技术；（2）着眼于综合管理方法的全系统变革；（3）让水（处理）和综合管理发挥出最大效用的机构和领导层；（4）发展中国家新兴城市中的机遇；（5）农村人类住区的综合发展。
- 在**重点领域4.3（关于水处理和综合管理的机构和领导层）**和**重点领域4.4（新兴城市中的机遇）**的相关活动框架内，在过去一年里同韩国公用事业公司——韩国水资源公社（K-water）合作编写了“**教科文组织自来水管理和水质认证**”概念说明。讨论的内容主要涉及方法和评估工具，以及关于韩国水资源公社作为技术顾问参与这项工作，包括开展为期一年的试点项目，以便在正式启动项目之前发现和纠正各种问题。
- 这个项目旨在**评估自来水水质**，对城市**设施的运营和维护情况**进行认证。计划组建一个委员会，在一名（或多名）技术顾问的支持下，就认证问题作出最终决定。国际水文计划将定期检测城市自来水水质在某一时间段内是否达到世界卫生组织的标准，评判设施的运营和维护情况是否可以提供高质量的自来水。
- 申请城市将按照委员会的要求，在特定采样点进行水质分析。分析工作将由申请城市出资，在经国际认证的实验室进行。相关城市应支付统一的申请费和按人口计算的会费。由此积累的**资金将用于为这个倡议设立秘书处，搭建和提供平台**，让会员城市能够相互交流和/或与发展中会员国的非会员城市相互交流。
- 这项倡议旨在通过适当的工具和评估程序进行认证，从而**消除**市民和游客对自来水的**不信任**，同时**搭建平台**，通过分享最佳做法和解决问题的具体案例，推动会员城市**普遍作出改进**。这项倡议将有望推动会员国努力实现可持续发展目标6的具体目标。

希望理事会采取的行动：

理事会可以考虑要求秘书处设立一个工作组，确定其职权范围，由工作组向国际水文计划主席团第五十七届会议汇报试点项目取得的进展，并在获得主席团许可之后，批准秘书处开展会外磋商或在理事会第二十四届会议期间开展磋商。

国际水文计划水资源信息网络系统（议程分项目 6.3）

6. 国际水文计划水资源信息网络系统（IHP-WINS，可查阅：<http://ihp-wins.unesco.org/>）于2017年1月开通，是一个开放获取的知识分享平台，内容涉及各个层面与水有关的问题，由教科文组织国际水文计划免费提供。该系统通过分享知识，为会员国开展能力建设、实现可靠的有科学依据的水资源管理提供了工具，同时促进了国际水文计划第八阶段（IHP-VIII）的落实和监测工作。

7. 国际水文计划水资源信息网络系统为各类水资源相关信息的分享搭建了平台。该网络提供的数据以地理信息系统（GIS）图层为主要形式，使用者可以将不同图层叠加，让信息一目了然，并且可以根据自身需求绘制地图；数据提供方还可以分享其他各种格式的信息（如图像、视频、PDF文件、网播研讨会等）。数据范围可大可小（全球、地区、国家和地方），内容可涉及水资源的任何方面（质量、数量、治理、风险、使用、供水、地下水、性别、可持续发展目标6的各项具体目标和指标等）。该网络欢迎各方提供定量数据和定性数据。此外，还可以通过这个平台分享多种格式的文件（PDF文件、Word文档、Excel文档、图像、视频等）。这将有助于积累国际水文计划的机构记忆，让会员国能够交流水资源政策和管理方面的经验。

8. 此外，国际水文计划水资源信息网络系统中的所有数据均源自采用标准格式的元数据，由此可以准确识别和选取其中任何内容，并且便于后期分享。不仅如此，各个图层、地图和文件均配备了数字对象标识符（DOI），以便建立稳定的参考数据库，并且可以对在该系统中发布的电子资料追根溯源。除非数据提供方另有说明，否则所有信息均可通过开放获取方式分享，免费下载。

9. 国际水文计划水资源信息网络系统还旨在鼓励水资源相关领域的利益攸关方开展跨学科协作、分享知识。鼓励数据提供方建立工作组，以便就其当前工作进行交流和反馈，同时强化专业网络建设，对水资源相关领域的利益攸关方进行指导。

10. 可上网查阅国际水文计划水资源信息网络系统的使用条款（<http://ihp-wins-dev.geo-solutions.it/terms-of-use>）和用户指南（<http://ihp-wins-dev.geo-solutions.it/get-started/1/>）。

11. 截至 2018 年 3 月，已有 35 个会员国、2 个第 2 类中心和 2 个教席加入了国际水文计划水资源信息网络系统，并且任命了系统协调员，另有 160 个数据提供方登记注册。通过该系统发布并分享了 200 多条信息（图层、地图和文件）。在超过 15 个国家的 30 多次活动中介绍了这个平台。

12. 以下会员国任命了国际水文计划水资源信息网络系统信息分享协调员：阿富汗、安道尔、亚美尼亚、博茨瓦纳、巴西、布基纳法索、喀麦隆、中国、吉布提、多米尼克、厄瓜多尔、埃及、赤道几内亚、洪都拉斯、匈牙利、爱尔兰、日本、肯尼亚、科威特、拉脱维亚、利比亚、立陶宛、马来西亚、马里、黑山、纳米比亚、挪威、巴拿马、波兰、沙特阿拉伯、苏丹、多哥、荷兰、土耳其和乌兹别克斯坦。

13. 有两个第 2 类中心任命了国际水文计划水资源信息网络系统信息分享协调员：地区城市水资源管理中心（伊朗，德黑兰）；拉丁美洲及加勒比地区干旱和半干旱地带水资源中心（智利，拉塞雷纳）。两个水资源问题相关教席也任命了相关协调员：教科文组织水资源管理教席（中非共和国，班吉）；促进巴尔干地区水资源可持续管理和解决冲突的教科文组织教席/水资源—环境中心国际网络（希腊，塞萨洛尼基）。国际地下水资源评估中心（IGRAC）也加入了这一平台。

希望理事会采取的行动：

理事会可以考虑呼吁会员国充分利用国际水文计划水资源信息网络系统，并推动凡涉足水资源部门的机构利用这项工具，以便：

- a. 推动世界各地争取实现可靠的有科学依据的水资源管理；**
- b. 将各行各业的水资源问题从业者联合起来，共同交流和创造知识；**
- c. 为决策和政策建议提供依据。**

国际水文计划第八阶段评估（议程分项目 6.5）

14. 国际水文计划主席团第五十六届会议建议启动国际水文计划第九阶段（IHP-IX，2022–2029 年）的规划工作。

15. 鉴于即将开始下一阶段的规划工作，建议从国际水文计划第八阶段实施过程中发现的不足和问题当中总结经验教训。这项工作的成果届时可用于编制新的战略。

16. 秘书处将向理事会提出建议，要求在教科文组织内部监督办公室（IOS）的领导下评估国际水文计划第八阶段。

希望理事会采取的行动：

理事会可以考虑要求秘书处开始评估国际水文计划第八阶段，由内部监督办公室提供技术指导，向主席团第五十八届会议提交评估结果，并编写建议，交由理事会第二十四届会议批准。

关于监测和审查国际水文计划的计划和重大倡议的报告（议程分项目 6.6）

17. 根据国际水文计划政府间理事会第二十二届会议第 XXII-6 号决议“监测和审查国际水文计划的计划和重大倡议”，国际水文计划秘书处正在评估国际水文计划的 15 项旗舰倡议。

18. 此次评估的目的是结合会员国与国际水文计划第八阶段的当前需求，确定有哪些旗舰倡议应作出调整，需要会员国提供更多支持，或应终止或移交给其他实体。此外，评估的主要目的是评判国际水文计划旗舰倡议在完整活动周期内（从设立至今）的业绩（活动、产出和成果），并就今后工作提出建议。

19. 评估结果和建议将：

- a. 就旗舰倡议的组织结构和目的及其在国际水文计划内部的配置情况，为教科文组织提供指导意见；
- b. 就旗舰倡议的战略重心以及切实实现计划交付的机制，提供指导意见；
- c. （面向捐助方）就各项旗舰倡议的主要成绩和附加值提供证据。

20. 此次评估的主要用户是国际水文计划秘书处、旗舰倡议的主要捐助方、水资源领域的决策层和学术界。

21. 在与内部监督办公室合作拟定了职权范围（见第 IHP/IC-XXIII/Ref.3 号文件）之后，就此次评估工作发出了国际招标（第 SC/HYD/17/181 号文件）。国际水文计划秘书处收到了两份投标书（2017 年 11 月）。评估小组商定，由水文咨询公司负责开展“教科文组织国际水文计划旗舰倡议”评估项目。

22. 由于在落实 38 C/5 文件期间采取了应急计划，截至 2017 年 6 月，水文学处（Hydrology Division）约有 80% 的可用资金被冻结，由此决定在 2018 年与中标的咨询公司签署合同协定。

23. 2018 年 2 月 1 日与该咨询公司签署了合同，咨询工作预计在 2018 年 9 月 30 日前结束。初步评估结果将在理事会第二十三届会议期间呈交。

希望理事会采取的行动：

理事会可以考虑要求秘书处向主席团第五十八届会议提交评估结果，并编写建议，交由理事会第二十四届会议批准。

国际水文计划第九阶段（IHP-IX，2022–2029 年）战略规划（议程分项目 6.7）

24. 国际水文计划主席团在第五十六届会议上建议启动国际水文计划第九阶段（IHP-IX，2022–2029 年）的规划工作，并批准了相关工作组的职权范围草案（第 IHP/Bur-LVI/Ref.5 号文件）。

25. 国际水文计划第九阶段工作组将包含部分青年专家，秘书处已经收到六个选举组提出的青年专家候选人提名，并编写了可以作为国际水文计划第九阶段讨论基础的草案初稿以及规划工作纲要草案（IHP/IC-XXIII/Ref.4）。

26. 应该注意到，上述第二份文件呼吁特为批准国际水文计划第九阶段召开一次理事会特别会议。这次会议可以安排在 2021 年 6 月、国际水文计划主席团第六十一届会议结束之后举行。

希望理事会采取的行动：

理事会可以考虑要求秘书处开展以下工作：

- a) 原则上批准规划工作纲要草案；
- b) 制定工作组工作时间表，便利其开展工作；以及
- c) 制定全国委员会建议汇编指南。

世界水资源博物馆网络倡议（议程分项目 5.8）

27. 2017年5月2至4日，在意大利威尼斯举办了“建设全球水资源博物馆网络”国际讲习班（了解更多情况和相关报告，可查阅：<http://www.unesco.org/new/en/venice/natural-sciences/water/water-museums/>），考虑到各方对此抱有很高期望，而且主席团在第五十五届会议上对这项倡议表示支持，2018年5月14至18日，在国际水文计划荷兰全国委员会的密切配合下，在荷兰斯海尔托亨博斯举办了第二次国际水资源博物馆会议。在会议筹备期间，又有25所水资源博物馆申请加入这项倡议（已有29所水资源博物馆在2017年成为网络成员）。参与倡议的博物馆和机构开展了以下行动：

- a. 意大利非政府组织“水文明中心”和威尼斯大学为全球水资源博物馆网络合作开发了一个网络平台，前者目前担任该网络的协调员。平台于2018年5月开通运行，网址为：<http://www.watermuseums.net>。该平台将确保实现与国际水文计划水资源信息网络系统的链接。
- b. 这两个合作伙伴（威尼斯大学和水文明中心）还提出了关于在威尼斯大学设立教科文组织教席的建议，目的是确保为网络建立协调机制（至少到2020年），支持为落实具体项目开展筹资活动。建议提议设立秘书处，支持世界各地的博物馆开发与可持续发展目标、教育和研究（SER）有关的具体项目，由伙伴博物馆共同落实。
- c. 全体创始伙伴将在第二次会议上（2018年5月）讨论并通过关于设置此项协调机制的建议，并正式提交教科文组织意大利全国委员会批准。
- d. 已有多家伙伴博物馆同本国的国际水文计划全国委员会进行了接触，并接纳对方参与博物馆的工作（墨西哥、罗马尼亚、荷兰、英国、埃及、意大利、西班牙等），以便协调双方在国家层面的工作（激励更多的水资源博物馆加入网络）以及在国际水文计划内部的工作（为通过关于建立由国际水文计划支持的全球水资源博物馆网络的相关决议创造条件）。
- e. 网络今后开展的活动，将着重于与水资源以及可持续发展目标、教育和研究有关的项目。在第二次会议期间，各方在专题会议上（水文明、与水有关的技术演变、水资源和艺术、水资源和卫生、水化学等）讨论了今后共同开展的项目。为各个专题领域任命了协调员，并建立了工作组，以便落实与网络自身有关的项目（由教科文组织教席负责协调）、单一博物馆项目、或是双边合作项目（合作出版物、

教育工具包等)。此外,第二份《全球网络报告》还透露了第三次国际水资源博物馆会议的会址(将在西班牙或中国召开)。

希望理事会采取的行动:

理事会可以考虑通过一项决议,建立由国际水文计划支持的全球水资源博物馆网络,鼓励会员国参与该网络并为之捐款。

地面沉降倡议(议程分项目 6.8b)

28. 教科文组织地面沉降问题工作组(WGSL)是国际水文计划(IHP)框架内历史最悠久的工作组之一,创建于1970年代,始终致力于改进和传播关于地面沉降的知识,主要活跃于发达国家以及新兴发达国家和地区。由于全球变化,迫切需要在更大范围内传播这些知识,强化知识应用工作。

29. 国际水文计划地面沉降倡议(LaSII)的主要目标是改善发展中国家的科学家和工程师的知识获取情况,推动知识转让,同时着眼于可能发生的气候变化,改善受地面沉降影响地区可持续利用地下水资源的规划工作。拟议的倡议将更好地服务于国际水文计划成员国,提供更广泛的平台,支持在研究和监测问题上机会受限的发展中国家。

30. 国际水文计划地面沉降倡议旨在协助国际水文计划协调员和全国委员会参与编写个案研究报告,传播地面沉降减缓指南,并与教科文组织水家庭以及国际机构建立联系。地面沉降倡议开展的活动将与国际水文计划第八阶段专题1的重点领域1.1、1.2、1.3、专题2的重点领域2.1、2.2、2.3、以及专题4和专题5的多个重点领域保持一致。

31. 在国际水文计划主席团第五十六届会议上,教科文组织地面沉降问题工作组副主席Pietro Teatini先生提交了关于地面沉降倡议的建议,其内容与国际水文计划第八阶段优先事项保持一致。主席团要求地面沉降问题工作组编写一份可行性研究报告,分析拟议倡议对于秘书处的影响,并与建议一并提交。

32. 作为一项后续工作,地面沉降问题工作组编写了可行性研究报告,详细论述了这项倡议对于国际水文计划的贡献、拟议开展的活动和实际运行情况(第IHP/IC-XXIII/Ref.5号文件)。

33. 这项新的倡议完全依靠预算外捐款和实物捐赠,不会对秘书处产生任何财务影响。

希望理事会采取的行动：

理事会可以考虑通过一项决议，设立由国际水文计划支持的国际水文计划地面沉降倡议，鼓励会员国参与这项倡议并为之捐款。为此，理事会不妨指示这项倡议应遵守即将发布的倡议评估建议。

世界大河倡议（议程分项目6.9）

34. 世界大河倡议（WLRI）是一项科学倡议，旨在建立必要的知识库，支持对于世界大河的现状和未来进行综合性科学评估。世界大河倡议的另一项目的，是制定和测试调整及减缓战略，并根据可持续管理河流的最佳做法制定创新战略。此外，世界大河倡议作为推动同行学习的科学平台，最终将编制综合性全球数据，为创新和发展提供便捷的参考资料。这项倡议将由设在维也纳自然资源和生命科学大学（奥地利）的教科文组织河流综合研究与管理教席承担，该大学将继续担任世界大河倡议秘书处，教科文组织无需承担任何费用。

35. 国际水文计划政府间理事会第二十一届会议通过了第 XXI-3 号决议，决定创立世界大河倡议，要求政府间理事会第二十三届会议审查这项倡议的业绩，并考虑在上述届会之后将其作为国际水文计划倡议，纳入到国际水文计划的工作计划当中。世界大河倡议可以根据会员国的要求，从技术、经济和生态方面支持会员国的河流可持续管理战略，从而为 39 C/5 文件预期成果 7 的工作重点 3 作出直接贡献。根据第 XXI-3 号决议，建立了国际水文计划成员国不限成员名额工作组，并召开了三次会议（2015 年 6 月、2016 年 6 月和 2018 年 5 月），确定这项倡议的规模、活动和预期成果。各代表团以及来自 30 多个会员国和各个地区的专家应邀出席了工作组会议。工作组完成了使命，带动国际社会在以下问题上达成共识：确定了关于大河的定义；明确了这项倡议的科学范畴；确定了共同方法、活动和预期成果。在世界大河倡议第一阶段，正在多瑙河、湄公河和尼日尔河实地测试共同方法。相关成果载于第 IHP/IC-XXIII/Ref.9 号文件。

36. 世界大河倡议的主要活动之一是协调关于世界大河的现状与未来的三次国际会议——奥地利维也纳（2011 年）、巴西玛瑙斯（2014 年）和印度新德里（2017 年）。世界大河倡议的多项活动和成果概述载于第 IHP/IC-XXIII/Ref.9 号参考文件。

37. 世界大河倡议可以根据会员国的要求，从技术、经济和生态方面支持会员国的河流可持续管理战略，从而为 39 C/5 文件中工作重点 3 的预期成果 7 作出直接贡献。

希望理事会采取的行动：

理事会可以考虑审查世界大河倡议的业绩，考虑将其作为国际水文计划倡议，纳入到国际水文计划的工作计划当中，并要求其符合国际水文计划旗舰倡议评估建议。

决议草案

关于继续将世界大河倡议（WLRI）纳入国际水文计划工作计划的建议

提案：国际水文计划秘书处

附议：奥地利、德国、摩洛哥、尼日利亚、巴拿马、瑞士及突尼斯

教科文组织国际水文计划政府间理事会，

- 忆及** 国际水文计划政府间理事会第二十一届会议通过第 XXI-3 号决议，设立了世界大河倡议（WLRI），
- 还忆及** 《2030 年议程》中关于为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理的可持续发展目标 6，及其关于在各级进行水资源综合管理的具体目标，
- 认识到** 国际水文计划在水资源综合管理和水合作领域，包括在大河方面作出的重要贡献，
- 注意到** 这一倡议不包含业务管理内容，目的是建立一个全球性纯科学平台，使研究人员和机构在自愿的基础上，通过交流专业知识和良好做法，为综合河流研究打下科学基础，
- 欢迎** 教科文组织河流综合研究与管理教席承诺继续担任世界大河倡议秘书处，教科文组织无需承担任何费用；
- 审查了** 参考文件 [IHP/IC-XXIII/Ref. 9](#) 中所概述的该倡议的绩效，
- 祝贺** 国际水文计划政府间理事会第二十一届会议通过第 XXI-3 号决议所设立的国际水文计划会员国工作组，应相关国家的要求并在所达成共识的基础上，阐释该倡议的范围、活动和期望的产出，完成了其工作任务；
- 称赞** 世界大河倡议协调了 2011 年在奥地利维也纳、2014 年在巴西马瑙斯和 2017 年在印度新德里举办的关于世界大河的地位和未来的三次国际会议及其科学成果，以及众多的研究和教育活动；
- 决定** 在国际水文计划政府间理事会第二十三届会议之后，继续将世界大河倡议纳入国际水文计划的工作计划；
- 要求** 该倡议符合国际水文计划的旗舰倡议评估建议；
- 请** 会员国及其国际水文计划国家委员会自愿参与实施该倡议。